

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței privind înființarea Institutului Național de Administrație

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În contextul pregătirii procesului de aderare la Uniunea Europeană au fost implementate o serie de măsuri vizând consolidarea capacității administrative a României de a moderniza administrația publică pregătind-o pentru susținerea procesului de aderare și pentru îndeplinirea obligațiilor care urmau să revină României în calitate de stat-membru UE. Din această perspectivă profesionalizarea resurselor umane din administrație a devenit un obiectiv esențial în documentele strategice din perioada 2001-2006.

În acest context, beneficiind în plus și de expertiză și de asistență nerambursabilă prin intermediul programelor PHARE a fost creat Institutul Național de Administrație (INA), instituție în subordinea Ministerului Administrației și Internelor, care a avut un rol deosebit de important atât în formarea unor categorii noi de funcționari publici (înalți funcționari publici, manageri publici) cât și a perfecționării/formării prin intermediul unor cursuri de formare de scurtă durată a numeroși funcționari publici, dar și a personalului contractual desemnat să participe la cursurile realizate de această instituție.

Ca dovadă a importanței acordate existenței acestei instituții, UE a acordat statului român fonduri în valoare de 10.080.000 de euro pentru dezvoltarea și întărirea capacității administrative a INA, în fiecare an de la înființare până în anul desființării, respectiv între 2001-2009. Mai mult, pentru derularea programelor de formare a căror organizare intra în aria sa de competență, legislația prevedea posibilitatea autofinanțării activității INA.

Această instituție a avut un rol esențial în activitatea de formare, în special prin raportare la existența unei obligații de formare pentru toți funcționarii publici (2003-2006) și a unei piețe de furnizori privați mai puțin consolidată/stabilă și insuficient reglementată.

Concomitent cu dezvoltarea unor mecanisme de formare alternative/consolidarea poziției în piață a unui număr semnificativ de furnizori privați, dar mai ales a crizei economice din perioada 2007-2009 INA a fost reorganizat ca direcție fără personalitate juridică în cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici (ANFP), instituție finanțată integral de la bugetul de stat.

În prezent, în scopul îndeplinirii rolului său, așa cum este prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici este responsabilă atât de asigurarea formării continue pentru funcțiile de prefect, subprefect, secretar general și secretar general adjunct, funcționarii publici de conducere, manageri publici, funcționari publici de execuție din administrația publică centrală, cât și de stabilirea domeniilor prioritare pentru perfecționarea pregătirii profesionale a funcționarilor publici, avizarea strategiilor sectoriale privind formarea continuă

a funcționarilor publici, stabilirea tematicii specifice programelor de formare specializată în administrația publică și de perfecționare pentru funcționari publici, centralizarea planurilor de perfecționare profesională a funcționarilor publici, întocmite de autoritățile și instituțiile publice, precum și informațiile privind fondurile prevăzute în bugetul anual al acestora pentru acoperirea cheltuielilor de perfecționare profesională a personalului din administrația publică.

Premisele desfășurării activităților în legătură cu asigurarea formării pentru administrație fiind modificate succesiv, în anul 2012, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 182/2012 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1000/2006, cele 8 centre regionale, care asigurau formarea profesională pentru personalul din administrația publică locală, au fost reorganizate în patru centre regionale de formare continuă, cu personalitate juridică, în cadrul cărora funcționează centre teritoriale fără personalitate juridică. Ca urmare a reorganizării, personalul centrelor regionale a fost redus, iar finanțarea acestora a fost stabilită a se realiza integral de la bugetul de stat prin bugetul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Aceste reorganizări succesive au afectat atât capacitatea de formare a acestor instituții cât și calitatea procesului de formare.

Așa cum s-a menționat anterior, în momentul de față există un număr mare de entități în România care au ca obiect de activitate formarea profesională și care asigură printre alte categorii de beneficiari vizați și formarea funcționarilor publici, respectiv a personalului contractual din administrația publică. Cu toate acestea, lipsa unui sistem formal de asigurare a calității a creat imaginea unui sistem de formare profesională neomogen, situație care poate fi remediată prin crearea unui cadru instituțional și legal corespunzător și capabil să creeze premisele pentru stabilirea unor politici coerente, unitare și integrate în domeniul formării profesionale în administrația publică. Astfel, spre deosebire de perioada anterioară, această instituție va asigura corelarea eforturilor și activităților în domeniul formării resurselor umane în scopul asigurării unei formări de calitate, implicând atât instituții și autorități publice cu responsabilități în domeniu cât și furnizori din mediul academic/din piața liberă.

În contextul condiționalităților ex-ante pentru accesarea fondurilor europene 2014-2020, Guvernul României, în colaborare cu reprezentanții Comisiei Europene a stabilit prin *Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014-2020* posibilitatea înființării unei entități cu atribuții în domeniul formării profesionale a personalului din administrația publică, în vederea asigurării coerenței procesului de formare și pentru a corecta neajunsurile sesizate cu privire la procesul de formare, inclusiv de către instituțiile europene.

Totodată, în cadrul ANFP au fost elaborate o serie de documente primare de analiză care au stat la baza fundamentării actualului proiect de act normativ: Analiza privind înființarea unei entități cu atribuții în domeniul formării profesionale a personalului din administrația publică; Analiza privind evaluarea implementării programelor tip YPS (Schema Tinerilor Profesioniști) și BSGR (Bursa Specială „Guvernul României”); Analiza privind consolidarea rolului ANFP și/sau înființarea unei instituții cu atribuții în gestiunea personalului contractual din administrația publică, alte materiale de analiză sau sinteză în cadrul celor două grupuri de lucru create la nivelul ANFP pentru pregătirea proiectului Strategiei privind formarea profesională pentru administrația publică, în anul 2014 și în anul 2015.

Pentru promovarea unui act normativ în acest sens, Guvernul a fost abilitat prin art.1 pct. II. poz. 3 din Legea nr. 123/2016 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță se înființează Institutul Național de Administrație, ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și

Administrației Publice, prin preluarea de la Agenția Națională a Funcționarilor Publici și centrele regionale din subordinea acestei a personalului, patrimoniului, cuprinzând toate elementele de activ și pasiv, aferente activității de formare profesională, programele de formare profesională și drepturile și obligațiile care decurg din acestea. Implementarea acestor măsuri nu este de natură să afecteze raporturile de muncă/de serviciu ale personalului preluat, și să conducă, în consecință, la disponibilizări.

Această instituție va asigura cadrul instituțional pentru derularea activităților de formare a personalului din cadrul autorităților și instituțiilor publice. Această nouă instituție va avea competențe sporite față de vechea instituție și va asigura cadrul organizat/formal pentru a acoperi nevoia de formare pentru toate categoriile de personal care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice, cât și o serie de mecanisme vizând asigurarea calității și unității în procesul de formare. De asemenea, în sarcina acestei instituții vor fi asigurarea unor formări/perfecționări specifice, destinate unor categorii sau procese prioritare în administrația publică, pentru care furnizorii privați sau cei din mediul academic nu au capacitatea/expertiza practică de formare necesară și nici curricule dezvoltate.

Totodată, se vor revitaliza Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, pentru a veni în întâmpinarea nevoilor de formare ale aleșilor locali, funcționarilor publici și persoanelor încadrate cu contract individual de muncă din cadrul autorităților administrației publice locale, funcționarilor publici și personalul contractual din cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației centrale, funcționarilor publici și personalul contractual din cadrul instituțiilor prefectului, precum și altor persoane interesate.

Nu în ultimul rând, se urmărește ca, în viitor, noua instituție să poată organiza cursuri de master și doctorat în domeniul administrației publice, în parteneriat cu instituții de învățământ superior.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații Bugetul necesar pentru funcționarea Institutului Național de Administrație în anul 2016 (în cazul în care protocolul de predare-preluare este încheiat până la 31 decembrie 2016) va fi asigurat prin preluarea sumelor aferente activității de formare și perfecționare, de la Agenția Națională a Funcționarilor Publici. Conform fișei financiare, bugetul de venituri și cheltuieli aferent funcționării INA începând cu anul 2017 este estimat la o valoare de 15.000 mii lei/an. Bugetul anual al INA cuprinde sume care până la intrarea în vigoare a ordonanței erau avute în vedere pentru bugetul ANFP, precum și sume din venituri proprii.			
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Proiecte de acte normative suplimentare a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:			

<ul style="list-style-type: none"> • Hotărârea Guvernului nr. 1000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare; • Hotărârea Guvernului nr. 1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cu modificările și completările ulterioare; • Ordine ale Președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în domeniul formării profesionale. <p>b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nu este cazul. <p>c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hotărâre a Guvernului de organizare și funcționare a Institutului Național de Administrație, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ; • Ordine ale Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru operaționalizarea Institutului Național de Administrație; • Ordine ale Președintelui Institutului Național de Administrație pentru derularea activităților Institutului Național de Administrație.
<p>1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.</p>
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul.</p>
<p>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.</p>
<p>4. Evaluarea conformității Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p>
<p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>

În cadrul procesului de elaborare a proiectului de act normativ au fost consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 800/2016.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării** - nu este cazul.

c) **Consiliul Economic și Social** - nu este cazul.

d) **Consiliul Concurenței** - nu este cazul.

e) **Curtea de Conturi** – Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Curtea de Conturi prin avizul nr. 9684/N.V./18.08.2016.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, au fost respectate.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind înființarea Institutului Național de Administrație, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Cioloș', written in a cursive style.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ